

Обґрунтування

щодо необхідності встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та послуги з централізованого опалення.

У зв'язку зі зміною організаційно-правової форми та відповідно до законів України «Про теплопостачання», «Про ліцензування видів господарської діяльності» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Постановою НКРЕКП від 19.06.2017 року № 789 видано ПАТ «Криворізька теплоцентрально» ліцензії на право провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.

У відповідності до Закону України «Про акціонерні товариства» від 17.09.2008р. № 514-VI відбулась зміна типу товариства ПАТ «Криворізька теплоцентрально» на АТ «Криворізька теплоцентрально».

Акціонерне товариство «Криворізька теплоцентрально» є юридичною особою із новим найменуванням у результаті проведення державної реєстрації змін до Статуту Публічного акціонерного товариства «Криворізька теплоцентрально», яка відбулась 14.05.2018р., про що внесено дані до Єдиного державного реєстру.

НКРЕКП ґрунтуючись на вимогах постанови НКРЕКП від 22.03.2017 № 308 здійснило передачу ліцензійної справи АТ «Криворізька теплоцентрально» до Дніпропетровської обласної державної адміністрації.

Листом від 25.06.2018р. № 3071/0/112-18 АТ «Криворізька теплоцентрально» повідомлено про те, що товариство є ліцензіатом Дніпропетровської обласної державної адміністрації та включено до реєстру ліцензіатів з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, централізованого водопостачання та водовідведення .

На цей час товариство здійснює ліцензійну діяльність за тарифами на теплову енергію затвердженими постановами НКРЕКП :

для потреб населення - 1135,23 грн./Гкал без ПДВ, відповідною Постановою НКРЕКП від 09.11.2017р. № 1390 та введені в дію з 29.11.2017 року;

для потреб бюджетних установ – 1139,68 грн./Гкал без ПДВ, відповідною Постановою НКРЕКП від 09.11.2017р. № 1391 та введені в дію з 29.11.2017 року;

для потреб інших споживачів – 1 496,94 грн./Гкал без ПДВ, відповідною Постановою НКРЕКП від 09.11.2017р. № 1391 та введені в дію з 29.11.2017 року.

Проте діючі тарифи не відповідають фактичній собівартості виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, що пов'язані з значними змінами у ціновій політиці на ринку енергоносіїв, зокрема природного газу та не залежать від господарської діяльності підприємства. Крім того значно змінилося діюче законодавство в частині оплати праці, податків та цінова політика постачальників матеріально-технічних ресурсів та ліцензованих організацій з надання необхідних робіт та послуг, тощо.

Враховуючи вищезазначене та у відповідності до Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», Постанови КМУ від 01.06.2011р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» АТ «Криворізька теплоцентрально» розраховано планові тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та послуги з централізованого опалення на 2018 рік.

Формування тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії здійснюється з урахуванням витрат за кожним видом ліцензованої діяльності, облік яких ведеться ліцензіатом окремо.

Не включаються до розрахунку тарифів витрати, які не використовуються для визначення об'єкта оподаткування відповідно до вимог розділу III Податкового кодексу України або перевищують межі відповідних витрат.

Відповідно до чинного законодавства тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

Формування базових тарифів здійснено підприємством відповідно до річних планів ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, які визначені відповідно до вимог державних та галузевих нормативів витрат і витрат теплової енергії з урахуванням встановлених уповноваженим органом методик, техніко-економічних розрахунків з урахуванням фактичних за останні роки та прогнозованих обсягів виробництва і споживання теплової енергії, укладених зі споживачами договорів та інших техніко-економічних факторів, зокрема зменшення обсягів виробництва, що пов'язано з ненаданням послуги гарячого водопостачання протягом останніх трьох років.

Нормування витрат теплової енергії в теплових мережах та питомих витрат палива і електроенергії, які використовуються для виробництва та транспортування теплової енергії, здійснено в установленому законодавством порядку відповідно до міжгалузевих, галузевих методик, інших нормативних документів з нормування витрат та витрат ресурсів, у яких враховуються основні особливості технологічних процесів конкретного виробництва.

Згідно вимог Закону України «Про природні монополії» в тарифах на теплову енергію враховані тільки ті витрати повної собівартості, які за Податковим кодексом України враховуються при обчисленні об'єкта оподаткування податком на прибуток підприємства.

Таким чином, формування тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії здійснено ліцензіатом відповідно до річних планів її виробництва, транспортування та постачання, економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних та галузевих нормативів витрат і витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів, а також витрат і витрат, визначених відповідно до інших встановлених уповноваженим органом методик з урахуванням ставок податків і зборів, чинних або прогнозованих цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді.

Економічно обґрунтована собівартість теплової енергії для АТ «Криворізька теплоцентраль» визначена з урахуванням наступних факторів:

1. Корисний відпуск.

Розрахунок планового корисного відпуску теплової енергії на 2018 рік АТ «Криворізька теплоцентраль» проводило для наступних категорій споживачів:

- населення житлових будинків;
- населення житлово-будівельних кооперативів (ЖБК) та відомчого житла;
- бюджетні організації і установи;
- інші споживачі (крім населення).

Кількість корисного відпуску теплової енергії за рік визначено як суму теплоспоживання на потреби опалення та вентиляції.

Всього плановий корисний відпуск теплової енергії для споживачів всіх категорій на 2018 рік складає – **841 052,31** Гкал.

Нормативні **втрати теплової енергії** при транспортуванні визначені відповідно МУ-34-70-080-84 «Методические указания по определению тепловых потерь в водяных и паровых тепловых сетях» РД 34.09.255.

Розрахунок нормативних витрат теплової енергії виконано з урахуванням заміни трубопроводів та відновлення теплоізоляції до та після 1990 р. з використанням нормативної документації. Втрати теплової енергії через ізоляцію трубопроводів та з витоками складають 174 298,29 Гкал/рік (17,17% відпуску теплової енергії в мережу).

2. Природний газ.

Розрахунки нормативних питомих витрат **палива** на відпуск теплової енергії виконані на підставі наступних нормативних документів:

Закон України «Про енергозбереження»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 15.07.97 р. №786 «Про порядок нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів (ПЕР) у суспільному виробництві»;

Основні положення з нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів у суспільному виробництві, затверджені наказом Держкоменерго-збереження від 22.10.2002 р. № 112.

Норми та вказівки по нормуванню витрат палива та теплової енергії на опалення житлових та громадських споруд, а також на господарсько-побутові потреби в Україні КТМ 204 України 244-94, Київ 2001 р.

Міжгалузеві норми витрат палива для опалювальних котлів, які експлуатуються в Україні, затверджені наказом Державного комітету України з енергозбереження 07.05.2001 р. №46.

Планові обсяги тепла, які будуть відпущені кожною котельнею та підприємством в цілому, розраховані як сума відпуску корисного тепла споживачам та витрат в теплових мережах.

Планові обсяги виробництва теплової енергії, що планується виробити котельнями, розраховані як сума тепла, відпущеного котельнями, та витрат тепла на власні потреби котелень.

Відповідно до розрахунку :

нормативні річні витрати природного газу складають

158 142,46 т.у.п. – в умовних одиницях,

134 998,34 тис.м.куб. – в натуральних одиницях.

Норма питомих витрат умовного палива на відпуск теплової енергії по підприємству склала 155,75 кг у. п./Гкал

До розрахункового тарифу АТ «Криворізька теплоцентраль» на 2018 рік прийнято нормативні витрати палива на виробництво теплової енергії при середній температурі зовнішнього повітря за ОЗП +0,15°C і 171 діб опалювального періоду **134 998,34 тис.м.куб. вартістю 833 020 180 грн.**

Станом на 01.01.2018 року на балансовому обліку АТ «Криворізька теплоцентраль» перебувають у господарському віданні основні засоби:

державної власності

-6 опалювальних котелень (проектна потужність 1406 Гкал/год), обладнаних 31 паровими та водогрійними котлами загальною потужністю 1606,55 Гкал/год,

- 141,210 км трубопроводів теплових мереж (у 2-х трубному обчисленні) ,

- насосні станції – 2шт.

власності громади міста

- 151,666 км трубопроводів теплових мереж (у 2-х трубному обчисленні),

- 89,3 км мереж гарячого водопостачання (у 2-х трубному обчисленні).

- теплові пункти - 70 шт., індивідуальний тепловий пункт – 1шт.

- насосні станції – 4 шт.

Схема теплопостачання закрита.

Паливом для котелень є природний газ, на котельнях №№ 1,2,5 проектом передбачено резервне паливо – мазут.

Для розрахунку тарифів прийнято наступний режим роботи підприємства:

- виробництво, транспортування, постачання теплової енергії з наданням послуги централізованого опалення – 171 доба в опалювальний сезон;

- у міжопалювальний період - проведення ремонтів згідно графіку планово-попереджувальних робіт,

- котельні підприємства працюють в опалювальний період по температурному графіку 115/70 °С.

Розрахункова температура зовнішнього повітря для теплопостачання і проектування систем опалення прийнята для м. Кривий Ріг мінус 21 °С, згідно до ДСТУ-Н Б В.1.1.-27:2010 «Будівельна кліматологія».

Ціни на природний газ в розрахунковому тарифі враховано на рівні передбаченому договорами, які діяли протягом I кварталу 2018 року та наведено в таблиці (грн. з ПДВ):

	Категорія споживачів								
	Населення			Бюджет			Інші		
	розрахункова ціна з 01.04.2017р.	в діючому тарифі	Темп росту, %	розрахункова ціна з 01.04.2017р.	в діючому тарифі	Темп росту, %	розрахункова ціна з 01.04.2017р.	в діючому тарифі	Темп росту, %
Вартість природного газу (ПАТ НАК Нафтогаз України)	5 930,40	5 930,40	0,00	9 488,64	5 930,40	60,00	9 488,64	8508,00	11,53
Розподіл (ПАТ "Криворіжгаз")	354,96	354,96	0,00	354,96	354,96	0,00	354,96	354,96	0,00
Транспортування (ПАТ "Укртрансгаз")	524,28	524,28	0,00	524,28	524,28	0,00	524,28	524,28	0,00
Всього ціна газу	6 809,64	6 809,64	0,00	10 367,88	6 809,64	52,25	10 367,88	9 387,24	10,45

Внаслідок зміни обсягів виробництва теплової енергії та фактичної ціни проти врахованої в діючих тарифах, витрати на природний газ в собівартості на 1 Г/кал. по категоріям споживачів зміняться

для категорії «Населення» зменшиться на 3,02 %

для категорії «Бюджетні установи» зросте на 47,41 %

для категорії «Інші споживачі» зросте на 6,93 %

3. Електроенергія

Розрахунки нормативних витрат електроенергії виконані на підставі наказу №12 від 02.02.2009 р. Міністерства з питань житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розрахунку нормативних витрат електроенергії підприємствами теплоенергетики при виробництві, транспортуванні та постачанні (розподілі) теплової енергії»

До розрахункового тарифу АТ «Криворізька теплоцентраль» на 2018 рік прийнято нормативні витрати електроенергії згідно розрахунку при середній температурі зовнішнього повітря за ОЗП +0,15°С і прийнятому режиму роботи (171 доби опалювального періоду та 117 робочих днів міжопалювального періоду для виконання ремонтних робіт) **38 010,98 тис. кВт*год вартістю 69 771,72 тис.грн.**

До розрахунку тарифів прийнято наступні тарифи на активну електричну енергію, встановлені на липень 2018 року АТ «ДТЕК Дніпровські електромережі»:

Активна електроенергія 1 клас напруги - 163,07 коп./кВт*год,

2 клас напруги - 190,66 коп./кВт*год.

Внаслідок зміни обсягів виробництва теплової енергії та зміни фактичної ціни проти врахованої в діючих тарифах витрати на електроенергію собівартості по категоріям споживачів зміняться

для категорії «Населення» збільшиться на 4,01 %

для категорії «Бюджетні установи» зменшиться на 1,53 %

для категорії «Інші споживачі» зменшиться на 1,53 %

4. Водоспоживання, водовідведення

Нормативні витрати води розраховані відповідно до вимог ГКД 34.02.403-2004 «Норми і нормативи водоспоживання та водовідведення на підприємствах теплоенергетики», Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Мінпаливенерго України від 14.02.07 р. №71 та зареєстрованих в Мінюсті України від 05.03.07 №197/13464. Витрати води на господарсько-побутові потреби розраховані згідно додатку А. ДБНВ.2.564:2012 «Внутрішній водопровід та каналізація».

До розрахункового тарифу АТ «Криворізька теплоцентраль» на 2018 рік прийнято визначені обсяги:

водопостачання - 977,541 тис.м.куб.,

водовідведення - 207,049 тис.м.куб.

Загальна вартість витрат на водопостачання та водовідведення 5114,94 тис.грн.

Внаслідок зміни обсягів виробництва теплової енергії та зміни фактичної ціни проти врахованої в діючих тарифах витрати на водопостачання в собівартості для всіх категорій споживачів зменшиться на 2,2 %.

5. Витрати на оплату праці

Зазначені витрати розраховані відповідно до Закону України «Про оплату праці», з урахуванням дії статті 7 Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» № 2246 від 07.12.2017 р. та розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» № 1774-19 від 06.12.2016 р., з урахуванням чисельності працівників у кількості 1356 осіб, передбаченої штатним розписом. Середньомісячна заробітна плата склала 9 871 грн на особу, що відповідає середній заробітній платі в галузі «Постачання електроенергії, газу, пари та кондиційованого повітря» по Україні за травень 2018 року – 10 151 грн.

Також, витрати на оплату праці, враховані у розрахункових тарифах, коригуються АТ «Криворізька теплоцентраль», виходячи з величини прожиткового мінімуму, що впливають на середньозважений розмір мінімальної заробітної плати який складає 1 984 грн. на особу в місяць.

Одночасно врахована необхідність виконання вимог "Галузевої угоди між Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Фондом державного майна України, Федерацією роботодавців паливно-енергетичного комплексу України та Профспілкою працівників енергетики та електротехнічної промисловості на 2016-2018 роки" (зі змінами та доповненнями), згідно якої мінімальний розмір тарифної ставки працівника, який виконує некваліфіковану роботу, встановлюється на рівні не менше 130% законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати та додатково коригується на підвищуючий коефіцієнт по галузі не менше 117 %. Відповідні зміни внесені до Колективного договору.

Збільшення витрат на оплату праці складає 125,8 % для всіх категорій споживачів.

6. Амортизація основних засобів

Амортизаційні відрахування розраховано у відповідності до вимог Податкового кодексу України та складають 14 849,1 тис. грн.

7. Витрати на ремонти

Витрати на ремонти сформовано з урахуванням графіків планово-попереджувальних ремонтних робіт на планований період АТ «Криворізька теплоцентраль» згідно вимог ГКД 34.20.661-2003 «Правила організації технічного обслуговування та ремонту обладнання, будівель і споруд електростанцій та мереж», проектно-кошторисної документації на ремонт, комерційних цінових пропозицій.

В тарифах на теплову енергію витрати на ремонти складають 109 124,446 тис.грн., що передбачає виконання ремонтів 23,7 км трубопроводів теплових мереж, капітальний ремонт м'якої покрівлі будівель ТРП (9шт.), капітальний ремонт електрообладнання, капітальні ремонти водогрійних котлів ПТВМ-50 (2шт.) та будівель ТРП (4 шт.).

Решта витрат, яка у тарифах на теплову енергію складає менше 1% розрахована виходячи із фактичних витрат базового 2018 року, укладених договорів та цін на придбання матеріалів та послуг.

Положеннями Господарського кодексу України передбачено створення суб'єктів господарювання для ведення господарської діяльності з метою одержання прибутку.

Для підприємства прибуток є показником, що створює стимул для інвестування. Прибуток, як категорія ринкових відносин виконує наступні найважливіші функції:

- характеризує кінцеві фінансові результати діяльності підприємства;
- є основним елементом фінансових ресурсів підприємства;
- є головним джерелом фінансування витрат на виробничий і соціальний розвиток підприємства (податок на прибуток — найважливіший елемент доходів державного бюджету).

Оскільки виробництво, транспортування та постачання теплової енергії є основним видом діяльності АТ «Криворізька теплоцентраль» до структури тарифів включено складову «прибуток» в розмірі 3 % від повної собівартості теплової енергії на загальну суму 44,7 млн.грн. (з урахуванням податку на прибуток).

Порівняння діючих тарифів з розрахунковими для всіх категорій споживачів наведені в таблиці, (грн./Гкал з ПДВ):

	Діючий тариф	Розрахунковий тариф	Відхилення, (+/-)	Темп росту (%)
Населення	1 362,28	1 715,20	352,92	125,91
Бюджет	1 367,62	2 307,22	939,60	168,70
Інші	1 796,33	2 307,22	510,89	128,44

Проект тарифів на послуги з централізованого опалення, що надається населенню (грн. з ПДВ):

		Діючий тариф	Розрахунковий тариф	Темп росту (%)
для абонентів житлових будинків з будинковими та квартирними приладами обліку теплової енергії	грн./Гкал	1355,25	1730,11	127,66
для абонентів житлових будинків без будинкових та квартирних приладів обліку теплової енергії	грн./м2	43,95	65,00	147,90